

建设项目竣工环保验收环境风险检查中的问题及对策

武攀峰¹, 吴为², 陈敏¹, 钱宇红¹
(1. 南通市环境监测中心站, 江苏 南通 226006; 2. 南通市农产品检验检测中心, 江苏 南通 226006)

摘要:环境风险检查是建设项目竣工环保验收的一项重要内容,但在实际工作中,由于缺乏相应指标体系和标准规范的支持,通常被简化甚至忽略。针对目前中国环境污染事故频发现状,指出应进一步强化环境风险检查的重要地位,启动项目环境风险验收,并对相关技术规范、标准等的制定方法及内容提出了具体建议。

关键词:突发环境污染事件;环境风险;环保验收;标准规范;应急预案

中图分类号:X820.4 文献标识码:B 文章编号:1674-6732(2010)02-0054-03

Some Problems and Countermeasures of Risk Examination in Environmental Protection Acceptance Monitoring of Construction Projects

WU Pan-feng¹, WU Wei², CHEN Min¹, QIAN Yu-hong¹
(1. Nantong Environmental Monitoring Central Station, Nantong, Jiangsu 226006, China; 2. Nantong Agro-product Quality Test Center, Nantong, Jiangsu 226006, China)

ABSTRACT: Environment risk examination is an important part of environmental protection acceptance monitoring of construction projects. But it was usually simplified even neglected in daily work because of lacking evaluation and standard criterion. Therefore, it was presented in this paper that environment risk examination should be further strengthened and it was important to start the environmental risk check and acceptance of construction project completion. Meanwhile, some suggestions were put forward according to existing problems.

KEY WORDS: environmental pollution accidents; environment risk; environmental protection acceptance monitoring; standard criterion; emergency response plan

工业企业是推动经济发展的动力,同时对周边环境而言也是一个重大风险源。据统计,2008年国内共发生各类突发环境污染事件145起,80%以上均来自工业企业,诱因包括污染物超标排放、危险化学品泄漏、工艺不当引发的燃烧和爆炸等^[1-6]。突发环境污染事件的频发严重威胁着人民生命和国家财产安全,造成巨大的经济损失和环境影响^[7-9]。

现阶段中国对于工业企业风险的管理仍坚持“防为上,救次之,戒为下”的原则,即从源头上防范是上策,刚发生就阻止次之,发生后再惩戒为下策。2005年原国家环保总局出台了《关于防范环境风险加强环境影响评价管理的通知》(环发[2005]152号),正式将环境风险评价纳入到环境影响评价中,并制定了《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T 169—2004)。然而,与环境风险评价同样重要的企业投入生产运营前的最后一个环节——环境风险检

查则并未引起足够重视。在实际环保验收监测中,该部分往往被简化,只是流于形式。为此,笔者提出了应将环境风险验收作为环保验收监测的重要内容之一。为确保有效实施,在总结多年国家、地方建设项目验收监测工作经验的基础上,提出了相应技术规范等的编制要求。

1 现状及存在问题

根据原国家环保总局《关于建设项目环境保护设施竣工验收监测管理有关问题的通知》(环发[2000]38号)规定,环保验收监测内容主要包括环保设施监测和环境管理检查两方面,对环保设施监测内容及方法进行详细规定,并配套相应监测方法

收稿日期:2009-10-26
作者简介:武攀峰(1979—),男,工程师,硕士,从事环境监测及研究工作。

和执行标准,可以进行定量评价,成为环保验收监测工作的重点,而环境风险检查内容则相对薄弱。

环境风险检查内容通常包括以下两个方面:一是事故风险的环保应急计划,即环保管理制度、环保应急预案等的制定;二是事故风险的环保应急措施,包括应急事故池、临时或永久固体废弃物堆放场所、危险化学品储存地管理、雨水排口自动切换装置等的建设等。但是,这些内容仅以要点形式简单罗列,没有配套实施方法及细则,实际工作中,监测人员仅能凭借个人经验主观把握,因而成为了当前环保验收监测工作的弱项,更会由于无法量化、缺乏评价依据,而被简化进行。尤其是环保应急预案,企业间差异较大,环保验收监测报告中通常只给出如下结论“企业已制定环保应急预案”,对其可行性或操作性并无论述和评价。

2 启动建设项目环境风险验收

2.1 环境风险验收内容

环境风险验收是防范突发环境风险事件的重要保证。2004年12月,国家环保总局发布了《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T 169—2004),加强了建设项目环境影响评价过程中的环境风险管理,将环境风险评价纳入环评管理范畴,进一步使其达到规范化、标准化和法制化。然而,对于建设项目竣工运行后风险评价内容的落实情况,并未配套出台相关政策法规及技术规范。

建设项目验收必须要做的安全验收评价是在建设项目竣工、试生产运行正常后,通过对建设项目的设施、设备、装置实际运行状况及管理状况的安全评价,查找该建设项目投产后存在的危险、有害因素的种类和程度,提出合理可行的安全对策措施建议。

建设项目的环境风险验收与安全验收存在必然的联系和部分交叉,有些部分内容是相通的,可以互为借鉴。据此,笔者参照国家安全生产监督管理总局2007年4月发布的《安全验收评价导则》(AQ 8003—2007),提出环保风险验收应从以下方面进行检查:

(1) 按照环境影响评价报告环境风险分析篇章、环评批复、初步设计风险及效益分析篇章等对项目环境风险保障的实施情况和相关对策建议措施的落实情况;

(2) 对策措施具体设计、安装施工情况的有效保证程度;

(3) 对策措施在实际投产中的合理有效性和环保措施的实际运行情况;

(4) 环保管理制度和事故应急预案的建立以及实际开展和演练的有效性。

另一方面,环境风险验收与安全验收分别是为不同的管理部门提供决策依据的,各有特点和侧重。安全验收评价是以如何避免安全事故,减少安全隐患作为验收评价重点,侧重于为初步设计、安全管理等提供科学依据。而环境风险验收的重点则是预测事故引起的厂界外人群伤害、环境质量变化及对生态系统的影响和防护对策,侧重于环境可接受水平分析。

因此,环境风险验收中,还应将厂界外环境敏感区域也列入重点检查对象。

厂界外环境风险检查内容应包括:①卫生防护距离是否满足要求;②消除或减轻各种事故状态下对下风向环境保护敏感点环境影响的有效措施;③重要江河干流及主要支流沿线的企业,特别是集中式饮用水源地上游的企业,是否制定消除或减少污染物事故排放对周围水环境造成不利影响的有效措施和手段;④必要的应急环境监测仪器设备的配备情况;⑤化工、石化等高环境风险行业建设项目装置区与储罐区的围堰、初期雨水的收集管网等建设情况;⑥污水处理站的设计能力及足够容量的事故池的设置;等等。

2.2 制定环境风险验收技术规范

截止2009年7月,根据建设项目行业特点,国家已先后出台了有关电解铝、火力发电厂、水泥制造等9个工业类建设项目的竣工环境保护验收技术规范。对常规监测内容,如废水、废气、噪声、固废等的监测与评价进行了详细论述和规定,对监测方案及监测报告的编制等明确了技术要求。相比之下,对于环境风险的验收则涉及太少,仅被简单罗列于“环境管理”一节,具体如何检查,检查哪些内容等均未作详细界定,在实际验收监测过程中无法得到有效执行。

作为环保“三同时”验收监测中重要内容之一的环境风险验收,不应该只作为环境管理检查中的一小节,而是应该对应环评报告编制独立篇章,对于

诸如石化、化工等高环境风险行业甚至可以考虑单独编制环境风险验收报告。

为此,制定建设项目环境风险验收技术规范势在必行。具体应明确以下几个方面:环境风险验收范围、验收程序、验收内容、评价方法、事故发生可能性及影响程度预测、对策措施和建议以及验收报告(或篇章)的编写技术要求等。

3 制定完善的评价方法及标准

作为环保验收监测重要依据之一的环境影响评价报告,在环境风险应急预案和事故防范、减缓措施评价中,往往局限于或照搬安全风险评价内容,缺乏针对性和可操作性,以至于在现场环境风险验收监测中无据可依。比如,污水应急池的建设,虽然现场检查时已经建设完成,但对于特定企业而言,应该建设多大,如何建设等均无具体要求;环境应急预案编制也同样如此,编制内容以及可操作性等也没有相关依据和判别标准。

在此以环境风险应急预案的编制为例进行剖析。通过对一些国家、省市各级环保主管部门审批项目的验收监测发现,许多企业编制的环境风险应急预案普遍存在以下问题:一是照搬照抄现象严重,针对性不强;二是可操作性差,缺乏应急关键信息;三是缺乏系统性和协调性,职能交叉部分职责不明确;四是编制层次不清晰,分级响应等运作程序不合理。

根据《国家突发环境事件应急预案》及相关法律法规的要求,在编制环境风险应急预案前,首先须明确其含义,即在贯彻以预防为主的前提下,对建设项目可能出现的事故,为及时控制危害源,抢救受害人员,指导居民防护和组织撤离,消除危害后果而组织的救援活动的预想方案。一个完整的环境风险应急预案应包括以下7个部分:目的和原则、应急策划、组织指挥与职责、应急保障、应急响应、应急终止与恢复、预案管理和监督实施等。

(1) 环境风险组织指挥与职责:应包括协调指挥领导小组组成与职责、技术小组组成与职责、资源保障小组组成与职责等;

(2) 应急策划:包括风险源及因素分析、应对措施制定、法律法规要求;

(3) 应急保障:包括技术保障、资金保障、装备保障、通信保障、人力资源保障、应急教育培训与演练等;

(4) 应急响应:包括接警与通知、指挥与控制、警报和紧急公告、应急监测与评估、警戒与治安、人群疏散与安置、医疗与卫生等;

(5) 预案管理和监督实施:预案公布、日常监管组织与分工、考核与评比、预案改进等。

4 结语

中国已进入突发环境污染事件高发期,在项目环保验收过程中必须加强环境风险检查的作用和地位,尽快启动环境风险验收。同时,为了能够切实有效地执行环境风险验收,须尽快出台相应的评价标准和技术规范,从根本上解决目前执行难和难执行的问题。

[参考文献]

[1] 李生才,王亚军,黄平. 2007年11~12月国内环境事件[J]. 安全与环境学报,2008,8(1):170-172.

[2] 李生才,王亚军,黄平. 2008年1~2月国内环境事件[J]. 安全与环境学报,2008,8(2):173-176.

[3] 李生才,王亚军. 2008年3~4月国内环境事件[J]. 安全与环境学报,2008,8(3):173-176.

[4] 苏青,李生才,王亚军. 2008年5~6月国内环境事件[J]. 安全与环境学报,2008,8(4):168-172.

[5] 安莹,李生才,王亚军. 2008年7~8月国内环境事件[J]. 安全与环境学报,2008,8(5):167-172.

[6] 安莹,李生才,王亚军. 2008年9~10月国内环境事件[J]. 安全与环境学报,2008,8(6):173-176.

[7] 曾维华,程声通. 环境灾害学引论[M]. 北京:中国环境科学出版社,2000.

[8] 胡望钧. 常见有毒化学品环境事故:应急处置技术与监测方法[M]. 北京:中国环境科学出版社,1993.

[9] WESSBERG N, MOLARIUS R. Governance challenges and the prevention of industrial environmental accidents: the case of Finland[J]. European Environment,2008,18(6):371-386.