

· 解析评价 ·

doi:10.3969/j.issn.1674-6732.2010.04.012

污染源普查成果在环境管理中的应用

陈振飞, 卢桂军

(唐山市环境监测中心站, 河北 唐山 063000)

摘要: 历经3年的第一次全国污染源普查现已基本结束。此次污染源普查中获得了大量珍贵的污染源基础性数据, 合理开发这些数据, 对提高环境监察、项目审批、污染源治理及减排等工作, 对加强环境管理有着不可估量的作用。结合唐山市的环境管理工作, 阐述了利用普查成果, 可对唐山市环境保护工作的开展起到积极的促进作用。

关键词: 污染源普查; 成果应用; 环境管理

中图分类号: X322

文献标识码: B

文章编号: 1674-6732(2010)-04-0044-02

The Application of Environmental Pollution Source Survey Achievement

CHEN Zhen-fei, LU Gui-jun

(Tangshan Environmental Monitoring Central Station, Tangshan, Hebei 063000, China)

ABSTRACT: First national pollution source survey has been completed after three years work. The pollution survey acquired large amount of precious basic data of pollution source. The data was very important to improve environmental supervision, project approval, pollution control and abatement. Discussed benefits of the survey data on environmental management in Tangshan city.

KRY WORDS: pollution source survey; application of achievement; environmental management

1 污染源普查成果

从2007年起, 为期3年的全国污染源普查是中国建国以来第一次全国性的污染源普查, 是国务院部署的一项重大的国情调查, 包括工业污染源、农业污染源、生活污染源及集中式污染治理设施的普查。普查积累了大量的基础性资料, 通过这些企事业单位的基本环境信息, 建立健全了各类重点污染源档案和各级污染源信息库, 这些资料和信息是此次污染源普查工作的重要成果^[1-2]。

唐山市此次普查工作, 共清查各类产业活动单位79 054家, 其中, 工业污染源12 794家, 生活污染源17 428家, 集中式污染治理设施32家, 农业污染源48 800家。对清查对象进行详细的筛分、整理, 最终确定普查对象66 056家, 其中, 工业污染源10 915家, 生活污染源6 792家, 集中式污染治理设施32家, 农业污染源48 011家。获得普查数据100多万个, 查清了唐山市污染源底数, 摸清了污染源分布、污染物排放状况和污染治理设施配备运行状况。

2 应用普查成果, 提高环境监察工作水平

2.1 科学调整重点环境监察对象

根据普查工作获得的各类污染源点源分布及

治理设施信息, 以及烟粉尘、二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮、石油类等主要污染物排放量等信息, 各级环境监察机构都根据自身管辖区域内的工业企业情况, 调整了监管重点, 增加了重点监管企业的数量, 由2008年确定的5 271家调整为5 857家, 同时根据各自的实际情况合理配备环境监察人员, 大大提高了环境监察工作水平。

2.2 指导排污费收缴

根据各污染源万元产值排污的合理性, 对照环境监察排污费报表, 判定环境监察排污报表的准确度, 确定企业排污量, 进而科学地制定排污费财务管理和排污费年度收支预算^[1]。根据普查结果, 并通过分析数据, 市环境执法监察支队和各县市区环境监察大队对各自管辖区域内的排污企业进行了调整, 扩大了排污收费面, 排污费征收额有了大幅提高, 同时使排污费稽查工作和排污系数监察工作更有针对性。

收稿日期: 2010-03-08; 修订日期: 2010-03-15

作者简介: 陈振飞(1976—), 男, 工程师, 硕士, 从事环境监测工作。

3 应用普查成果,指导项目审批工作

3.1 唐山市工业结构特点

唐山市共普查 10 915 家工业源,共覆盖三大门类 38 个行业大类。其中,采矿业 2 749 家、制造业 8 056 家、电力燃气及水的生产和供应业 110 家。按照污染源数量由大到小排序,居前五名的行业依次是:黑色金属矿采选业、非金属矿物制品业、通用设备制造业、金属制品业和黑色金属冶炼及压延加工业。从普查结果看,唐山市工业企业仍以能源工业和原材料加工业为主,同时,在 10 915 家工业企业中,小型企业占总数的 96.19%。

3.2 结合唐山市特点,严把项目审批关

在 2009 年底的哥本哈根会议上,中国政府承诺到 2020 年,国内二氧化碳排放量比 2005 年下降 40%~45%,这为中国经济向低碳模式发展指明了方向^[3]。

环保部和国土资源部在 2010 年初召开的抑制部分行业产能过剩和重复建设信息发布会上要求严格控制“两高一资”(高污染、高能耗、资源性)建设项目的环评审批,推动行业污染减排和结构优化调整。

唐山市环保局围绕工业结构特点,充分发挥环评的调节作用,在项目审批中认真贯彻省环保厅关于鼓励类“减一增一”,允许类“减二增一”的原则,确保新建设项目区域污染物排污总量不增加^[4]。

4 应用普查成果,科学实施污染治理和总量减排

4.1 唐山市污染物排放特点

唐山市是以钢铁、煤炭、水泥、陶瓷、电力为支柱产业的沿海重工业城市。2007 年,烟尘、工业粉尘和二氧化硫排放量分别为 16.10 万 t、20.47 万 t、30.24 万 t,工业废水中 COD 排放量为 7.55 万 t^[5]。

据普查数据统计,唐山市共有电力企业 22 家,钢铁企业 520 家(其中包括钢铁联合企业、独立炼铁企业、钢压延企业和竖炉烧结企业),造纸企业 117 家。钢铁和电力行业仍是二氧化硫和烟尘排放大户,造纸行业的 COD 排放总量占全市工业 COD 排放总量的 70% 以上。

4.2 科学实施污染源治理及污染物减排

根据普查数据,市、县两级环保部门合理制定污染治理项目和减排项目,采取更新、改造、新建污染治理设施,提高设备的运行效率和总量控制的办法,削减污染物排放量。到 2008 年底,共完成污染源治理项目 800 多个,投入污染源治理及厂区绿化、硬化等厂容厂貌建设资金累计 55 亿元,企业环

境形象得到明显提升。共完成减排项目 205 个,其中二氧化硫削减量为 1.97 万 t, COD 削减量为 1.09 万 t。通过污染治理和污染物减排,唐山市大气环境质量有了很大改善,环境空气质量二级及优于二级的天数比上年增加 20 d。

5 应用普查成果,制定“十二五”环境保护规划

周生贤部长在 2010 年全国环境保护工作会议上指出,要全面总结“十一五”环保工作,用好用足已有成果,全面推进“十二五”环保规划编制工作。环境保护规划的核心是污染减排规划,而排放基数是编制减排规划的前提和基础。第一次全国污染源普查,完成了对工业、农业、生活和集中式污染治理设施 4 大类污染源近 600 万个普查对象的调查,基本查清了全国污染物排放总量,进一步明确了污染源的区域、行业特征和治理状况,并同步建立了污染源信息库。科学地利用普查成果,有利于制定社会经济发展和环境保护政策规划,有利于改善环境质量,促进经济结构调整。

6 结语

第一次全国污染源普查,获得了大量珍贵的污染源基础性数据。利用好这些成果,有利于正确判断唐山市的环境状况,科学制定唐山市环境保护的政策和长远规划;有利于加快推进工业结构优化和产业升级,引导生产要素向优势产业集中、生产力布局向沿海推进、企业向园区集聚、产品向多层次方向发展;有利于优化提升钢铁工业、能源工业、建材工业、装备制造工业、化学工业等主导产业的结构,加快培育和发展高新技术产业,扶持发展清洁能源工业,加快重点行业清洁生产和循环经济改造,构建生态导向型工业体系,形成“高端、高效、生态、集约”的产业发展模式。

[参考文献]

- [1] 于顺娣,苗万强. 浅谈污染源普查成果如何在环境监察工作中应用[J]. 黑龙江环境通报, 2009, 33(1): 55-56.
- [2] 陶一通,苗万强. 浅谈环境监察人员在污染源普查工作中的作用[J]. 黑龙江环境通报, 2008, 32(1): 37-38.
- [3] 周灵辉,张丹宁,徐笑寒. 低碳经济下的中国环保策略[J]. 环境经济, 2010(1): 51-53.
- [4] 唐山市环境保护局. 2007 年唐山市环境质量公报[R]. 2008.
- [5] 唐山市环境保护局. 2008 年唐山市环境质量公报[R]. 2009.