

· 监管新论 ·

doi:10.3969/j.issn.1674-6732.2011.04.015

提升综合分析服务环境管理水平的要素分析

郁晶, 喻义勇

(南京市环境监测中心站, 江苏 南京 210013)

摘要:环境质量综合分析是环境监测为环境管理提供技术支持的最重要途径,综合分析应具备信息准确、报送及时、重点突出、透彻有力4个要素。其中,信息准确要素分成数据、评价手段和结论准确3个层次;报送及时要素包含主动服务、捕捉信息、突破创新3类意识;重点突出要素是要求分析报告突出重点和横向比较;透彻有力要素是强调环境质量应与经济社会外部环境和水文气象边界条件综合考虑,增加分析的服务力和震撼力。

关键词:环境监测;环境管理;综合分析

中图分类号:X82

文献标识码:C

文章编号:1674-6732(2011)-04-0054-03

Element Analysis of Environmental Comprehensive Analysis to Promote Environmental Management

YU Jing, YU Yi-yong

(Nanjing Environmental Monitoring Central Station, Nanjing, Jiangsu 210013, China)

ABSTRACT:Comprehensive analysis of environmental quality is the most important way of environmental monitoring to provide technical support for environmental management. There are 4 important elements to evaluate the comprehensive analysis, including accuracy of information, timeliness of submission, prominence of focus and strength of penetrating. Accuracy of the information means accuracy of all data, method and conclusions. Timeliness of submission indicates initiative service, information capture and creative idea. Prominence of focus demands clear points and horizontal comparison in the report. Strength of penetrating requires consideration of the economic, social and hydro-meteorological conditions to improve the service of analysis.

KEY WORDS: environmental monitoring; environmental management; comprehensive analysis

环境质量综合分析的目的就是要说清环境质量状况及其变化趋势,这是环境监测为环境管理与决策提供技术支持最基础、最重要的途径。做好环境质量综合分析工作对于树立环境监测形象、提升环境监测地位、促进环境科学决策、提高环境综合管理水平具有重要意义。

1 目前综合分析存在的问题

环境质量综合分析在环境管理中发挥了重要作用,但仍存在诸多说不清、不及时的问题。南京市环保局领导在审核综合分析部门编制的《2009年环境质量声像报告》时,提出几个非常有代表性的问题,间接反映出综合分析在服务于环境管理中还存在的不足。

(1) 关于地表水:环境质量声像报告中将地表

水分为Ⅰ~Ⅲ类、Ⅳ和Ⅴ类、劣Ⅴ类3档统计比例,确定了污染程度。但管理部门希望进一步知道:这些监测断面代表全市水体的比例,占全市水域面积和水量的比例,这是要反映出数据的代表性;Ⅴ类水体中哪一类水体超标最严重,这是为下一步流域整治明确方向。这两个问题如无法准确回答,则反映出综合分析在服务意识上的差距。

(2) 关于乡镇饮用水:声像报告中列出了乡镇饮用水的超标名单,但管理部门希望能进一步说清楚这些超标水厂中,哪些是在用水源,哪些是备

收稿日期:2010-06-03;修订日期:2011-04-11

作者简介:郁晶(1972—),女,工程师,硕士,从事环境监测和环境综合分析工作。

用水源,在用超标水厂覆盖的人口数量,哪些地区即将开始集中供水,哪些水厂问题突出,亟需市局协调解决。这些问题已经有调查结果,但综合分析人员并未及时获取这些信息,这反映出综合分析在服务行动上的差距。

(3) 关于酸雨:2009年南京市大气中二氧化硫浓度明显下降,同时与硫相关的其他指标也呈下降趋势,但酸雨强度却不降反升,这种表面的逻辑反向未能给出清晰的科学解释。这反映出综合分析在服务能力上的差距。

这3个例子反映出综合分析在服务环境管理的意识上还不够主动,解决环保难题的能力还不够突出,调查分析研究的思路还不够创新。这些例子引申出环境质量综合分析服务于环境管理还有非常大的提升空间,也是综合分析工作的努力方向。

2 综合分析应具备的要素

面对市委市政府和环保主管部门不断提出的全新发展目标,环境质量综合分析工作如何与时俱进、奋勇争先,在环保主战场担当更重要的角色,这是亟需思考并付诸行动的新课题。从笔者多年的环境监测经验和综合分析实践来思考,环境质量综合分析必须达到准确、及时、突出、有力这4个要素,才能更有效地服务于环境管理工作。

2.1 信息准确

科学发展观贯彻落实到环境监测领域的具体要求就是科学监测,错误信息比没有信息更可怕,因此信息的准确性是首要问题,信息准确可以分成3个层次。

(1) 数据的准确:综合分析是环境监测五大过程(布点、采样、分析、数据处理和综合分析评价)的最终环节,在综合分析的环节上完成了监测数据向定性结论的转变,监测信息向管理对策的转变,数据的准确是基本前提^[1]。每当监测部门提出一个新的环境问题,都要先检查数据是否可靠、是否有代表性、是否有可比性。综合分析人员首先要捕捉环境监测自身的信息,要到具体的监测点考察其是否具有时空代表性,是否影响数据的可比性、完整性,在分析之前必须保证数据的准确。

(2) 评价手段的准确:常用分析包括现状分析、规律分析、趋势分析、因果分析、预测分析和决

策分析几类,每种分析都有一定评价体系作为支撑,但环境质量综合分析的技术规则相对于监测技术的现代化处于滞后状态,综合分析首先要选有国家正式颁布的方法,同时也要考虑与上级部门的一致性。比如在江苏省小康环境空气质量考核中,计算优良天数的方法与国家空气日报技术规范是不同的,客观而言,小康考核中先空间平均后时间平均的计算方法更科学。

(3) 结论的准确:环境监测报告专业性较强,需要一定的专业知识才能理解,而结论是报告的关键,因此,报告的结论必须做到措辞慎重、简洁明了、阅者皆懂。在结论中若需使用“总体上、基本上”这样的模糊用语,一是要客观慎重,二是要有延续性^[2]。

2.2 报送及时

所谓分析的及时也就是指说得早,是要求以最短的时间、最快的速度,说到热点、说到重点上,所以说得早并非易事。这需要对政策导向和形势发展有充分的考察和研判,要能把握住社会的关注焦点和环境状况的变化趋势,对领导关注、群众关心、新闻曝光的重点地区、重点环境问题,要及时开展监测,及时分析评价,及时报告领导。这要求综合分析人员有几点意识。

(1) 主动服务的意识:环境监测工作面广量大,总体仍处于被动应付的局面,综合分析则更应当变被动为主动。关键在于意识,主动服务的意识强则行动早,行动早才有可能服务好。要做好主动服务,建设一支高素质、高水准、高效率的人才队伍至关重要。

(2) 捕捉信息的意识:一个城市或一个区域的环境质量与当地环境保护法律法规的执行情况、环境政策的制定及重大环保行动密不可分,与当地的能源结构和产业结构息息相关,这些信息是综合分析取得正确结论的重要依据。比如南京市2009年1月建成区二氧化硫浓度同比下降56%,但2010年1月份又同比上升了57%,出现这样显著的波动与气象条件有关,更重要的原因是经济发展所处的态势,世界金融危机对南京经济的直接影响是在2008年下半年起步,至2009年下半年经济回稳,把二氧化硫与经济状况联系起来分析就比较容易把握规律。

(3) 突破创新的意识:综合分析应跳出思维定

势,学会换位思考,提高成果的针对性;尝试逆向分析,提升信息的流畅性;学会流变思维,提高综合分析的科学性;运用“头脑风暴”,通过无序、有序的思维获取创意,为环境管理与综合决策提供技术支持和技术服务^[3]。通过创新思维,打破“从众定势”、“经验定势”和“权威定势”。

2.3 重点突出

综合分析报告有诸多固定内容,比如月报、季报和年报,这样的报告可以规范严谨、尊重事实,但也有一些可以突出重点的形式,比如简报、专报和快报。重点突出就是在例行分析的基础上,针对环保新形势、新热点,重点分析环境难点,为管理提供更有针对性的技术支撑。

(1) 报告内容要突出重点:综合分析要紧紧密结合环境管理需要,以管理需求为重点,增强环境质量分析的针对性。对于简报专报这样的分析报告,对于亟待解决的问题在文字运用上有所侧重,以引起领导的重视。比如南京市在2010年开始启动“区县环境质量通报制度”,由市环保局每季度向区县党委和政府通报辖区内主要环境要素状况,其中第一条就是降尘监测结果,并进行区县排名。因为可吸入颗粒物是大部分城区环境空气质量中的首要污染物,大面积无序施工导致的扬尘污染是老百姓和媒体的关注热点,这样的通报就非常有针对性,对推动区县政府的防尘控尘必将有效。

(2) 突出横向比较:政府领导较难理解纯粹数据所代表的环境含义,可能更关注城市环境的定位或者排名,希望能与地理、气候、产业和经济水平同等的城市之间进行比较,甚至已经开始关心在国际同等城市之间的比较,这种排位更能突显环境管理所取得的绩效。

(3) 表征形式要简捷明快:综合分析就是要说清楚环境管理措施对环境质量的改善,因此恰当的表征手段也是相当重要的。首先,合理应用图表,尽量以图代表,趋势分析用折线图,横向对比用柱状图,分担率用饼图、空间分布用GIS图。其次,表达方式要形象直观,现在的PPT+配音+动画组成的声像报告应用成熟,但仍要注重突出重点,避免因形式过于生动而冲淡主题。另外,表征手段要适时变化、注重节奏,以免审美疲劳。

2.4 透彻有力

综合分析报告常常直接面对市长,所谓分析的有力就是要求分析过程有说服力,说得透彻,分析结论有震撼力,能够引起重视。环境监测是一门综合性的边缘学科,综合分析更是一种高层次的信息加工处理过程,为说清环境质量的状况和变化趋势,必须尽可能完整地考虑影响环境质量的直接和间接因素,将监测数据与经济社会发展等外部环境、水文气象等边界条件综合起来考虑^[4]。

一名环境质量综合分析专家,必须准确跟踪全国经济社会发展状况及趋势,国家及地区政策法规动向,区域内产业结构、地理气候、气象变化、水文条件等辅助环境信息,准确理解各环境要素的监测数据含义、统计算法规则、评价标准体系及趋势预测模型。为政府编制的环境质量报告书及各类综合报告能够科学精准地描述环境质量状况及变化趋势、环境问题及决策建议,及时为政府部门改善环境质量提供客观完善的技术依据。

3 结语

环境质量综合分析是连接监测技术与环境管理的纽带。能把一个环境问题说得清的环境质量综合分析报告才是一份好报告。经过实践检验,综合分析应具备上述的四要素,同时把握准确重于及时,内容高于形式的原则,才能更全面、更深入地服务于环境管理。

[参考文献]

- [1] 韩立达,徐辉. 环境监测综合分析技术的探索与实践. 环境监测科技进展报告:第九次全国环境监测学术交流论文集[C]. 北京:中国环境科学出版社,2009:726-729.
- [2] 陈卫丰,汪芳. 淡环境监测报告结论的规范表达[J]. 环境监测管理与技术,2003,15(4):43.
- [3] 张宁红. 环境质量综合分析与创新思维[J]. 环境监测管理与技术,2005,17(4):1-3.
- [4] 洪浩林,昌春玲,刘新华. 加强环境质量综合分析,提升环境监测服务水平[J]. 环境监测管理与技术,2004,16(6):6-7.

(本栏目编辑 熊光陵)