

· 监管新论 ·

环境监测能力建设项目管理思路与实现

唐梦涵, 司蔚

(江苏省环境监测中心, 江苏 南京 210036)

摘要:近年来,环境监测能力建设项目资金投入不断加大,项目规模增长迅速,实施任务日益繁重,项目绩效考核要求越来越高,但项目管理还处于比较粗放的状态。在分析环境监测能力建设项目管理现状和需求的基础上,提出通过转变项目管理模式、强化信息支撑手段、完善制度建设、培养管理人才等多种手段,提高项目管理的科学性和时效性,实现重点项目管理的精细化、科学化和规范化。

关键词:环境监测;能力建设;项目管理

中图分类号:X32.022

文献标识码:C

文章编号:1674-6732(2014)04-0050-03

The Idea and Realization of Environmental Monitoring Capacity-building Project Management

TANG Meng-han, SI Wei

(Jiangsu Environmental Monitoring Center, Nanjing, Jiangsu 210036, China)

Abstract: In recent years, the investment of environmental monitoring capacity-building project is increasing ceaselessly, the scale of the project is growing rapidly, the tasks of project construction are onerous, and the demand of project performance evaluation is higher and higher. However, the project management is still in the extensive state. This paper introduces the current situation of environment monitoring capacity-building project management and puts forward ideas and suggestions to raise the level of project management by changing the pattern, building information system, perfecting the system construction, fostering the talent and other means, to improve science and efficiency of project management, achieve refinement, science and standardization of the major project management.

Key words: Environmental monitoring; Capacity-building; Project management

近年来,为了保障人民生活环境的良好状况,解决经济发展与环境问题的矛盾,国家不断加大对环保领域的投入,尤其是对环境监测领域的投入逐年增加^[1]。以此为契机,各地积极争取财政、发改委等部门的支持,大力加强环境监测基础能力建设^[2]。与此同时,环境监测能力建设项目资金量大,实施任务繁重,绩效考核审计管理要求高等现状,使得探索一条适合现阶段能力建设项目管理的思路势在必行。

1 项目管理现状与需求

1.1 项目规模增长迅速

随着中国工业化、城市化进程的快速发展,同时伴随着环境污染事故频发。在严峻的环境形势下,掌握环境质量现状,预警污染发生的可能,通过各种技术手段提供政府部门管理决策所需的监测

数据,是环境监测的第一要务。目前环境污染因子正向着复合型发展,成分复杂^[3]。为了弄清污染来源,提升环境监测基础能力,在国家、省级和地方政府财政的支持下,全国各级环境监测部门实施了各类能力建设项目,通过引进大量先进的环境监测设备和技术,大力提升监测分析水平。

以江苏省为例,2008年至今重大能力建设项目投资额超过10亿元。项目内容涉及水质、大气、噪声、土壤、底泥等各方面,从现场采样、实验室分析至自动监测、应急监测,项目种类繁多,数量众多;资金来源复杂,包含中央财政资金、省级财政资金、地方配套资金等;地域跨越大,涉及省内县市

收稿日期:2014-02-25;修订日期:2014-05-22

基金项目:江苏省环境监测科研基金(1128)。

作者简介:唐梦涵(1984—),女,工程师,硕士,主要从事环境监测管理工作。

多。总之,随着环境监测事业的高速发展,能力建设项目规模也迅速增长,实施任务日益繁重。

1.2 项目管理模式相对落后

通过各类能力建设项目的实施,大幅提升了环境监测系统实验室分析、自动监测、遥感监测等方面的装备能力,推动了从单一的手工监测到实验室分析、自动监测等多种技术手段相结合的监测方式转变。

能力建设项目的实施是一个琐碎且庞杂的系统工程,通常分为立项批复—资金到位—组织采购—合同审核签订—验收付款等多个环节。但目前项目的实施管理模式相对落后,各类文件材料的登记、审核等流程多以手工方式为主,一方面耗费人力时间,另一方面由于管理人员的匮乏,导致项目管理方式较为粗放,无法详细记录实施过程并及时跟踪项目实施情况,且一旦出现管理人员岗位变更,项目延续性管理便得不到保障。

1.3 项目监督需求迫在眉睫

环境监测能力建设项目属于基本建设项目,由各级政府发展改革部门或主管部门审批立项,资金来源通常为各级政府财政资金。根据2011年国家审计署颁布实施的《政府投资项目审计规定》,各级政府及其发展改革部门审批的政府重点投资项目,应当作为政府投资的审计重点。近几年,政府投资审计越来越全面,从过去的资金投入支出转变为资金、实施程序、绩效产出等全方位深入审计,这对如何科学规范化管理项目提出了更高的要求。

同时,由于能力建设项目往往涉及资金量大,政府采购公开招标数量多,整个实施过程必须公平公正透明,做到实施全过程的监督。这是廉政建设的需要,更是做好项目管理工作的前提。在这样的背景下,粗放的项目管理模式必须改变。

2 项目管理思路与实现

2.1 转变项目管理模式,明确职责分工

随着环境监测能力建设项目规模快速增长,项目管理要求逐步向精细化转变。在项目实施前必须对项目进行全面了解,充分认识项目的性质、内容,可能产生的效益、资金分配、涉及哪些相关地区,为项目实施做好充分准备,同时分解项目建设任务,明确项目实施涉及单位或部门的职责分工。

以某水质自动监测系统建设项目为例,项目管理部门牵头组织项目实施,主要职责为项目整体推

进、跟踪与调度,办理项目实施过程中的政府采购委托手续,项目备案等;业务部门负责实施中的技术把关,如自动监测站点的选址、仪器设备技术参数的确定、仪器设备的到货安装验收、试运行期满后的验收以及固定资产登记等^[4];财务部门负责审核项目管理部门经办人员递交的合同、验收等材料相符后支付合同款项和项目相关管理等费用的支出,并同时做好项目款项专款专用,合理分配。

2.2 强化信息支撑手段,实现自动化管理

在充分了解能力建设项目性质、内容、资金、社会效益等建设背景下,可借助现代化信息技术,通过优化项目业务流程,设计建立信息化项目管理系统,实现项目的科学化、自动化管理^[5]。

2.2.1 实现项目基础信息管理

建立项目基本概况、仪器设备资料、采购厂商等基础信息库。基本概况包括项目立项信息、建设内容、资金预算和来源,实施单位、使用单位与部门等内容;仪器设备和采购厂商信息库根据最终合同签订的设备型号、采购价格收集汇总,为将来申请新项目提供参考依据。

2.2.2 实现项目进度实时跟踪

对照项目的批复方案,实现项目已实施内容和批复内容的纵向或横向实时比较,包括使用资金是否在预算范围内,建设任务完成情况,单笔合同执行进度等,有利于规范和掌握项目实施情况。

2.2.3 实现项目资金记录管理

项目资金的使用贯穿整个项目实施过程,通过系统流转,从项目资金预算、实际到位资金、资金来源、支付情况、入固定资产情况等方面,按照职责分工分别由项目管理人员、财务人员、业务技术人员共同协作登记详细情况,使项目资金的使用留下重要记录,互相合作的同时又互相监督,达到规范科学使用项目资金的目的。

2.2.4 实现项目信息快速查询

经过授权的用户可以通过系统及时了解项目的有关信息。同时,项目信息查询系统可以解决项目管理人员岗位变动带来的问题,帮助新项目管理人员缩短对项目了解的时间,快速熟悉项目操作业务流程,最大程度减少由于工作交接带来的各类问题。

2.3 引入监督机制,完善制度建设

近几年因招投标出现的腐败贪污案例逐年上升,缺乏有效的监督管理制度是重要原因之一。为

此,针对重大能力建设项目的管理,必须引入行之有效的监督机制,保证项目实施的规范性。

首先要完善制度建设。确立重大能力建设项目管理制度,明确立项报批、项目组织实施、项目资金管理、项目验收、绩效评估等环节的工作内容,建立逐级审批流程,分权协作,避免权力集中。应根据国家和各地政府采购规定制定相关项目招投标管理制度,细化项目采购细节,分解职责,杜绝项目实施过程中可能出现的各类不规范、不公平行为。

其次要引入第三方监督机制。参照基本建设项目管理规定,在能力建设项目实施中可引入项目监理和跟踪审计单位作为第三方监督。项目监理主要负责监督项目建设或施工单位的工作,核算项目资金、监督项目建设进度,把控项目建设质量。跟踪审计单位重点在于将事后审计变为过程性跟踪审计,保障项目整个实施过程均符合各项法律法规的要求。第三方监督机构不仅能够促进项目招投标采购、预算执行等环节的规范化、科学化,同时借助其专业性,有利于进一步提升项目管理水平。

2.4 培养项目管理人才,提高项目管理水平

重大能力建设项目实施过程涉及基本建设管理、政府采购、招投标、财务和合同管理等多方面法律法规和业务知识,对项目管理人才要求较高。必

须加大项目管理人才的培养力度,提高项目管理人员的积极性,才能提升项目管理水平。

3 结语

环境监测能力建设项目的实施是保障环境监测工作的基石,做好项目管理工作是项目能够顺利实施的重要保障。必须通过完善制度、加强监督、培养人才、建立信息化支撑手段等多种途径,全方位提升项目实施管理水平,实现项目的精细化、规范化、科学化管理。

[参考文献]

- [1] 陈斌,赵岑. 环境监测转型发展现状分析[J]. 中国环境监测,2013,29(9):1-4.
- [2] 张涛,沈红军,董媛媛. 江苏省环境监测发展战略思考[J]. 环境监测管理与技术,2013,25(5):4-6.
- [3] 徐标,丁君. 当前如何做好环境监测工作的几点思考[J]. 内蒙古环境科学,2009,21(6):80-82.
- [4] 郁建桥,张宁红,钟声. 江苏省太湖流域水环境自动监控系统技术框架构建研究[J]. 环境监控与预警,2012,4(5):1-4.
- [5] 王圣强,田玉明,马德强. 项目管理信息系统在海洋工程项目上的应用[J]. 项目管理技术,2012,10(3):97-100.

(上接第47页)

湖水文监测数据,发现冬季湖区水位较高,湖水温度较低,对菹草生长有抑制作用。春季,为了迎接北方沂蒙山区的洪水,腾空库容。水库水位降低,同时因季节交替气温、水温回升,水深、水温对菹草石芽萌发抑制作用消失,使得菹草暴发性生长、繁殖。同时,由于骆马湖上游汛期短时大量降水、湖区开闸、短时阵风等作用,使得骆马湖短时间内流量剧烈波动,形成湖流,冲刷菹草脱离底质,漂流至湖区狭窄区域堆积、腐烂。

(3)湖区人类活动对菹草分布有着明显的影响。北部湖口为骆马湖采砂区,高烈度的采砂活动,严重破坏湖区底质,使水生植物无法生存。同时,采砂活动也使水体透明度降低,菹草的生长受到明显抑制^[6]。缺少了湖口湿地的缓冲与保护,入湖河道携入大量营养物质直接入湖,是骆马湖富营养化进程加快的重要原因^[7]。与此同时,湖区人工构建物的增加,破坏湖体水面的完整性,渔网、

水箱构成一个个独立的区域,湖区水体交换区域局限于大湖区和开放水域,小型湖区基本不受影响,给菹草创造了良好的繁殖条件。

[参考文献]

- [1] 李昶来,曲红玲,陈黎明,等. 骆马湖水位动库容分析[J]. 中国科技论文,2012,7(5):372-375.
- [2] 赵家荣,刘艳玲. 水生植物图鉴[M]. 武汉:华中科技大学出版社,2012:28.
- [3] 李旭文. Landsat 7 SLC - OFF ETM 遥感数据下载及在太湖蓝藻水华监测中的应用[J]. 环境监测管理与技术,2009,21(3):54-57.
- [4] 李俊生,吴迪,吴远峰,等. 基于实测光谱数据的太湖水华和水生高等植物识别[J]. 湖泊科学,2009,21(2):215-222.
- [5] 简永兴,王建波,何国庆,等. 水深、基质、光和去苗对菹草石芽萌发的影响[J]. 水生生物学报,2001,25(3):224-229.
- [6] 丁玲,李巍,施蓓,等. 透明度胁迫对菹草生长的定量影响及其生长动力学模型[J]. 生态学报,2009,29(1):92-95.
- [7] 杨士建,郑鲁民,刘东美. 骆马湖生态建设[J]. 水资源保护,2006,22(1):43-45.