

谈苏州市环境监测从标准化到基本现代化的探索

成国兴, 吴旻妍, 王亚超, 薛媛媛, 张仁泉
(苏州市环境监测中心站, 江苏 苏州 215004)

摘要: 阐述苏州市环境监测站标准化建设的主要成效、经验和成果, 以及在环境监测基本现代化建设方面的探索和实践, 对巩固标准化建设成果、迈向环境监测基本现代化进行了进一步探讨和研究。

关键词: 国家标准化站; 成效; 经验; 环境监测; 基本现代化

中图分类号: X830

文献标识码: B

文章编号: 1674-6732(2013)-02-0054-03

Exploring Environmental Monitoring from Standardization to the Modernization of Suzhou

CHENG Guo-xing, WU Min-yan, WANG Ya-chao, XUE Yuan-yuan, ZHANG Ren-quan
(Suzhou Environmental Monitoring Central Station, Suzhou, Jiangsu 215004, China)

ABSTRACT: This paper mainly described the effect, experience and achievements of Suzhou environmental monitoring standardization construction, as well as the exploration and practice in the modernization building of environmental monitoring. Besides, further studies explore how to consolidate the achievements in standardization construction and march toward environmental monitoring modernization.

KEY WORDS: national standard station; achievements; experience; environmental monitoring; modernization

苏州市环境监测站标准化建设已经循序渐进走过 17 年的历程。1996 年江苏省人民政府在全国率先批准实施《江苏省环境监测站建设标准》(苏政办函[1996]4 号)后, 1999 年 12 月苏州市环境监测中心站(以下简称市中心站)及张家港站在省内首批通过了省标准化站达标验收, 随后常熟、昆山、太仓和吴县站也相继通过了达标验收。2003 年 12 月苏州市环境监测系统通过了国家环保总局组织的整体达标考核验收。2004 年 12 月苏州市各级环境监测站被省环保厅全部列入环境监测现代化建设试点单位。2012 年 11 月苏州市环境监测系统的市中心站、工业园区中心站 2 个国家二级站, 张家港市、常熟市、昆山市、太仓市、吴江区、吴中区和相城区 7 个三级站, 在省内率先通过了省环保厅组织的整体达标验收。

1 标准化建设的总体成效

苏州市各级监测站的相关现有指标均符合国家新标准的有关要求, 确保了环境质量例行监测及时准确、工业污染源监督监测扎实有效、专项环境监测支持有力、污染事故应急监测响应迅速、综合

分析能力不断增强, 在各方面有效地发挥了环境监测的技术支撑作用。

1.1 监测能力与水平不断提升

目前, 苏州市已初步形成了以市中心站为主体, 各市、区站为补充的环境监测能力布局体系。全市各监测站结合自身工作基础和优势条件, 实行差异化推进和错位发展, 突出亮点, 各具特色。市中心站共获得实验室认可的监测能力涵盖水、气、土、生、声、汽车排气污染物等 7 大类 194 项 625 个参数, 各市区站通过实验室认可的能力也基本达到 100 多个参数。

各级监测站不断加强深度分析能力、自动监测能力、应急监测能力、生态立体监测能力的拓展, “十一五”末苏州在省内率先建成了区域霾污染监测和水环境监控预警系统。目前, 全市已建成了由 21 个大气自动监测站、12 个灰霾监测站、70 个水质自动监测站和 15 个噪声自动监测站组成的环境自动监测网络, 具备较强的预警监测能力。

收稿日期: 2012-12-18; 修订日期: 2013-01-10

作者简介: 成国兴(1955—), 男, 高级高工, 本科, 从事环境监测技术和管理工作的。

1.2 监测机构与人员不断完善

市中心站2011年升格为副处级建制,常熟站、张家港站和昆山站升格为副科级建制。各级监测站积极加强人才队伍建设,改善人员结构,提高人员素质。近5年来,市中心站招聘与引进专业人员近30名,其中博士2名,研究生以上学历人员占引进人数的60%以上。各区县监测站也通过公开招聘和人事代理等方式,打破传统的选人用人机制,优化了环境监测队伍,增强了战斗力。

1.3 监测仪器与装备不断加强

2012年市中心站环境监测能力建设资金投入高达1600万,比2007年增加近1000万。目前全市各级监测站已拥有监测仪器1900多台套。其中市中心站拥有监测仪器560台套,包括气相色谱质谱仪、超高效液相色谱三重四级杆质谱联用仪等先进的现代化分析仪器;在监测装备方面,市中心站配有专用监测仪器和监测人员防护装备的2辆应急监测车和3辆空气自动监测车。常熟、张家港、昆山、太仓站均配置了多功能应急监测车和相应的应急监测设备。

1.4 监测科研不断深化

苏州市环境监测系统确立了“以监测科研引领环境监测科学发展,努力实现环境监测工作新突破”的总体思想,研究范围涵盖了环境监测技术体系和工作范畴的各个方面。“九五”以来,苏州市环境监测系统独立完成或与高等院校、科研机构合作完成的国家、省市科研课题100多项。市中心站承担的“十一五”国家科技重大专项课题“城市水环境安全监管体系研究与综合示范”顺利通过验收,其核心技术成果已应用于示范工程的建设和运行,为苏州城市水环境安全的科学监测和有效监管提供了科技保障,取得了良好的社会环境效益。

1.5 环境信息化水平不断提高

“十一五”以来,苏州市相继建成各类环境信息系统,完善了环境信息工作的硬件基础、技术框架和业务应用。一是抓紧环境信息基础性建设,市中心站开发了环境质量监测数据综合管理平台,实现了对各类环境质量监测数据传输过程的在线流程化管理,各区县站通过该平台可以直接上报各类监测数据。二是圆满完成了苏州市“数字环保”一期工程建设工作,初步建成苏州市环保信息化综合平台,实现了环境管理、环境监测和自动监控等环境信息资源的统一集成、联网共享和综合利用。三

是实现了自动监测监控系统全要素、全站点覆盖接入和信息贯通。四是建成环境应急信息管理系统,系统按照平战结合的理念,实现了环境应急信息管理系统日常管理。

1.6 率先实施环境空气质量新标准

市中心站大力推进苏州市区灰霾监测体系建设,进一步完善了灰霾监测网络,拓展了监测指标。自2011年PM_{2.5}污染问题引起社会公众的广泛关注、国家发布新修订的《环境空气质量标准》以来,苏州环境监测系统标准化站建设为契机,积极推进环境空气质量新标准的实施工作,完成了仪器设备安装调试、数据集成和传输、信息发布系统平台开发等工作,目前全市8个国控点和5个省控点均具备了监测PM_{2.5}等指标的能力。2012年12月28日,苏州市正式发布了全市(8个国控点、5个省控点)环境空气质量指数(AQI)和相关监测数据,这在全国地级市中尚属首例。

2 标准化建设的主要经验

2.1 强化政府主导职能,有力推进达标建设

在创建国家、省标准化站工作中,苏州市各级环保行政主管部门始终将环境监测站标准化建设作为一项重要工作,并得到了政府的高度重视和支持。一是在市环保局成立了由局长担任组长的标准化建设领导小组和工作机构,统一组织协调全市环境监测站标准化建设工作。各级监测站建立了以站长为组长的工作小组。二是在对监测站现状分析研究的基础上,对照《建设标准》的各项要求,寻找差距,制定《环境监测站标准化建设方案》,报苏州市人民政府批准实施。三是把建设任务纳入目标管理内容,列入市长、局长环境保护目标责任状,做到层层有压力、人人有责任,实现全员参与。

2.2 建立环境监测投入机制,提高财政经费投入

在环境监测站标准化建设过程中,苏州市环保局多次主动向市政府、市编委、市发改委和市财政局等部门汇报有关监测站标准化建设的进展情况、存在的困难和问题,并邀请市人大、市政府、市政协有关领导到监测站视察标准化建设情况,从而取得了有关部门的大力支持。历年来,苏州市各级监测站的人员经费、业务经费、科研经费和各种专项经费全额纳入市财政年度经费预算。

2.3 与时俱进把握需求,有效发挥环境监测作用

环境监测站标准化建设是一项基础性建设,也

是国家对环境监测机构的最起码的建设要求,苏州市在达标建设的进程中,与时俱进把握时代需求,紧密结合国家生态市创建、污染物总量减排、小康社会建设和率先基本实现现代化,以及社会公众等对环境监测的需求,有针对性地加速监测能力建设,有效发挥环境监测对环境管理的技术支撑和对社会公众的服务作用^[1]。

3 巩固标准化建设成果

环境监测作为国民经济和社会发展的基础性公共事业,只有不断推进其科学发展,才能满足生态文明建设的需求,才能将公众关心的问题说清楚。环境监测基本现代化就是要为公共环境安全直接提供公益服务,顺应社会和公众对环境健康的品质需求。

苏州市环境监测基本现代化建设的重点任务包括5个方面。

3.1 环境监测预警体系建设

面对日益复杂的环境问题,重点从优化环境监测点位、环境监测功能提升与设备更新、加强重点污染源环境监视监测等方面,建设一个全方位、多层次、广覆盖的环境监测预警体系,逐步实现从传统到现代、从劳动密集型到智慧密集型、从粗放到精准、从地面到天体一体化、从分散封闭到集成联动、从现状监测到预测预警的历史性转变。

3.2 环境监测科研支撑体系建设

围绕苏州市环境现状和区域社会经济特征,开展环境监测技术科研支撑平台建设,加强基础性、综合性、前瞻性研究,特别是对环境空气复合污染、太湖蓝藻、持久性有机污染物等环保重点、热点问题提供科研支撑,为新装备、新技术、新方法提供基础示范平台。

3.3 突发环境事件应急监测体系建设

为加强对突发性环境污染事故应急监测工作的组织和指导,及时掌握事故现场污染状况,及时测定环境危害的成份、污染程度和范围,逐步建立和完善环境突发事件应急监测体系^[2,3]。通过建立应急监测程序,针对大气污染突发事件、水体污染突发事件建立完善的监测预警网络,为政府和有关部门有效控制及消除事故污染提供及时、科学的依据。

3.4 环境监测保障体系建设

完善的环境监测保障体系是有效实施环境管理的重要手段。针对苏州市环境监测标准化建设

中存在的突出问题,着重从环境监测人才队伍、综合大楼建设和质量管理体系入手,深入推进苏州市环境监测保障体系建设,为环境监测体基本现代化奠定基础。

3.5 环境监测管理体制和运行机制创新

进一步探索和创新环境监测管理体制和运行机制是环境监测基本现代化建设的重要保证。第一,在新一轮事业单位改革中,要准确定位环境监测机构,理顺环境监测管理体制,保证环境监测监督的公正性和合法有效性。第二,充分发挥监督职能,积极稳妥地建立和推进环境监测市场准入、监督和淘汰机制,培育社会化环境监测机构,合理引导和分流各类环境监测任务^[4],将政府环境监测机构应从日益繁重的例行监测事务中解脱出来。第三,整合环境监测系统内部资源,加强内部协调和统一调度。完善二、三级监测站分工方案,形成各尽其能、上下联动、配合密切的工作格局,实现“监测管理全市一盘棋、队伍建设上下一条龙”运行模式。市中心站要提高技术辐射能力和整体工作效能,成为全市环境监测系统的技术中心、信息中心、网络中心和质量保证中心。第四,不断深化内部改革,以提高工作效率和市场竞争能力为目标,建立健全高效、科学合理的管理机制,不断深化人事、分配和奖惩等方面的改革。

4 结语

环境监测站标准化建设是一个不断完善的过程,必然经历建设期、发展期和完善期。只有全面提升监测水平,具备现代化监测能力,才能不断提高为环境管理、经济建设、社会公众生活和生态文明建设服务的质量和效能。创新环境监测管理机制、不断提高人员素质和培养优秀骨干等任务仍然是推进环境监测基本现代化的当务之急。

[参考文献]

- [1] 司蔚,黄丽萍,谢飞.江苏省各级环境监测站创建国家标准化站的经验及体会[J].中国环境监测,2005,21(4):1-3.
- [2] 张宁红,张涛,黎刚.环境监测现代化支撑——共性技术的提升与突破[J].环境监测管理与技术,2006,18(6):1-4.
- [3] 朱余,陈曦.关于环境监测现代化问题的思考[J].环境监测管理与技术,2004,16(3):4-5.
- [4] 郑晓红.上海市环境监测能力建设的设想[J].仪器仪表与分析监测,2007,(3):43-46.

(本栏目编辑 陆 敏)